

SANZIONI AMMINISTRATIVE

Collana diretta da ALESSANDRA CAGNAZZO

SANZIONI AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI USI CIVICI

a cura di Alessandra Cagnazzo, Stefano Toschei e Massimo Tucci

Con la collaborazione di:

Federica Angeli
Eugenio Caliceti
Giuseppe Di Genio
Claudia Federico
Pietro Federico
Fiore Fontanarosa
Enrico Gaz
Sebastiano Licciardello
Francesco Lillo
Maria Athena Lorizio
Saul Monzani

Paola Palmerini
Enrica Parlamento
Filippo Preite
Emilia Pulcini
Roberto Renzi
Letizia Salvadori
Andrea Trebeschi
Cesare Trebeschi
Massimo Tucci
Luisa Vitiello



G. Giappichelli Editore - Torino

L'opera si prefigge l'ambizioso obiettivo di studiare ed analizzare in autonomi volumi gran parte delle norme che prescrivono illeciti e sanzioni amministrative, sulla considerazione che un ordinamento giuridico non potrebbe sopravvivere senza un adeguato impianto di sanzioni dirette ed indirette di tipo civile, amministrativo o penale. È la sanzione amministrativa che in questa sede assurge a sistema giuridico autonomo governato e disciplinato da un proprio apparato normativo.

L'impianto dell'opera prevede l'uscita di un primo volume espressamente dedicato alla disciplina generale sulle sanzioni amministrative contenuta nella legge 24 novembre 1981, n. 689.

Verranno poi trattate e commentate con dottrina e giurisprudenza, nei volumi a venire di parte speciale, le varie e numerosissime tipologie e disposizioni che prevedono sanzioni amministrative: codice della strada, trasporto aereo, ferroviario e della navigazione, edilizia, urbanistica e governo del territorio, usi civici, lavoro e previdenza, azienda, impresa ed operazioni straordinarie nelle società, T.u.b., T.u.f., imposta di registro, successioni, imposta ipotecaria e catastale, tutela del consumatore, concorrenza ed antitrust, sanità, ordini professionali, sport, ambiente, inquinamento atmosferico, idrico, del suolo e sottosuolo, rifiuti, scarichi, cave e torbiere, beni culturali ed ambientali, dighe e acque pubbliche, turismo ed agriturismo, contratti pubblici, assicurazioni, comunicazione, diritto d'autore e cinematografia, editoria e stampa, immigrazione, igiene, riciclaggio, pubblicità ingannevole, sicurezza pubblica, giochi e scommesse, energie, autorità amministrative indipendenti, caccia e pesca, monopolio, sanzioni in materia militare e di armamento nucleare.

L'intento che sottende questo progetto editoriale è quello di fornire uno strumento di consultazione fruibile da un bacino d'utenza eterogeneo.

Gli istituti saranno inquadrati da un punto di vista teorico-pratico: in quest'ottica, dopo avere dato contezza dello stato di dottrina e giurisprudenza, saranno predisposti i relativi formulari per ciascuno di essi, che hanno lo scopo di arricchire il tutto da un punto di vista pratico, conferendo all'operatore un ausilio indispensabile.

L'indagine sulla materia delle sanzioni operata dai tanti Autori - che ringrazio per il lavoro profuso - mira a mettere in luce tutti quei principi generali e non, che governano la "sanzione amministrativa" dando una precisa rilevanza ad ogni singola sanzione amministrativa in un intreccio di fattispecie tutte proiettate verso delle soluzioni coordinate ed armoniche sul piano della logica e del diritto positivo. Ciò anche sulla considerazione della complessità di tale sistema, supportato da una moltitudine di fonti normative sia con riferimento all'oggetto, che alla tipologia.

L'Opera concepita come un novus ordo rappresenta il frutto di una complessa esperienza di pensiero: sia il volume di parte generale che i successivi di parte speciale raccolgono le singole esperienze di tanti pregevoli professionisti puntando sull'eterogeneità dei singoli contributi come uno dei maggiori punti di forza dell'opera intera.

Non resta ora che affidare il prodotto di questo impegno collettivo al lettore, con la sincera fiducia che possa in esso trovare, di volta in volta, valido ausilio per la propria attività, sia essa di lavoro o di studio.

Ringrazio sentitamente Filippo Preite per la preziosa collaborazione.

Dedico la direzione di quest'opera alle mie figlie, Vittoria e Sofia.

ALESSANDRA CAGNAZZO

Roma-Lecce, 1° settembre 2011

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Presentazione</i>	XIX

PARTE PRIMA GLI USI CIVICI

CAPITOLO I GLI USI CIVICI IN GENERALE di *Massimo Tucci*

1. Il concetto storico di uso civico	3
2. La fase liquidatoria degli usi civici	6
3. Il collegamento con il concetto di ambiente: l'unificazione della tutela del territorio e della tutela urbanistica	8
4. Il sistema sanzionatorio: il concetto di sanzione amministrativa	9

CAPITOLO II IL VINCOLO DI USO CIVICO di *Enrica Parlamento*

1. Premessa	11
2. L'esperienza giuridica romana	12
3. Gli usi civici e il diritto medioevale	13
4. L'Illuminismo e il successivo dibattito di fine Ottocento	15
4.1. (Segue). Il dibattito in Italia dopo l'unificazione e il riordino degli usi civici	17
5. Il vincolo di uso civico secondo la legge fondamentale in materia	19

CAPITOLO III

I BENI E DIRITTI DI USO CIVICO, NATURA E RELATIVA
DISCIPLINA

di *Maria Athena Lorizio*

1. Natura giuridica	21
2. L'uso civico nella storia	22
3. Il regime giuridico	24
4. Assetti proprietari e gestioni	25
5. Procedimenti di verifica e di sistemazione dei patrimoni collettivi	26
5.1. Verifica del demanio civico. Procedimento	27
5.2. Sistemazione e recupero delle terre collettive	28
5.3. Trasformazione in enfiteusi perpetua delle concessioni di terra ad utenza con obbligo di miglorie	28
5.4. Reintegra	29
5.5. Scioglimento di promiscuità	29
5.6. Provvedimenti possessori	30
5.7. Assegnazione a categoria e gestione	30

CAPITOLO IV

BENI DI USO CIVICO E BENI DI PROPRIETÀ DELLO STATO
E DEGLI ENTI LOCALI

di *Saul Monzani*

1. I beni pubblici demaniali e del patrimonio indisponibile	32
2. La differente fattispecie degli usi civici	35
3. Gli usi civici quale strumento di tutela di valori ambientali, culturali e paesag- gistici	37

CAPITOLO V

IL REGIME DI DIRITTO AMMINISTRATIVO DEI BENI
DI USO CIVICO. MODALITÀ DI CONCESSIONE
DEGLI USI CIVICI

di *Sebastiano Licciardello*

1. Valori costituzionali e regime giuridico dei beni di uso civico	39
2. Il regime amministrativo degli usi civici	42
3. La concessione di terreno gravato di usi civici	44
4. Concessione e affitto di terre gravate da usi civici	45
5. Legittimazione e concessione: questioni di giurisdizione	47

CAPITOLO VI
LA CIRCOLAZIONE GIURIDICA DEI BENI GRAVATI
DA USI CIVICI

di *Maria Athena Lorizio*

- | | |
|---|----|
| 1. Il regime di indisponibilità e di circolazione controllata dei beni o demani di uso civico | 50 |
| 2. Interesse e tutela ambientale dei beni di demanio civico | 51 |
| 3. Il mutamento di destinazione | 52 |
| 4. Deroghe al regime di indisponibilità | 52 |
| 5. Convalida delle autorizzazioni alla alienazione di terre di demanio civico non assegnate a categoria | 53 |

CAPITOLO VII
LA COMMERCIALIZZABILITÀ DEI TERRENI GRAVATI DA USO CIVICO

di *Filippo Preite*

- | | |
|--|----|
| 1. Premessa | 55 |
| 2. Individuazione dei beni di uso civico | 57 |
| 3. Fondamento giuridico all'incommerciabilità del terreno soggetto ad uso civico | 58 |
| 4. Cenni sulla qualificazione degli usi civici | 59 |
| 5. La commerciabilità dei terreni assoggettati a vincolo di uso civico | 59 |
| 6. Sanzione di nullità o inefficacia? | 63 |

CAPITOLO VIII
SOSPENSIONE, ALIENAZIONE E PERMUTA DI TERRENI CIVICI

di *Pietro Federico*

- | | |
|--|----|
| 1. Premessa: l'alienazione dei beni civici nella l. naz. 16 giugno 1927, n. 1766 | 67 |
| 2. Le origini storiche dell'istituto | 68 |
| 2.1. La disciplina dei demani nell'Italia meridionale | 68 |
| 2.2. L'inalienabilità delle proprietà collettive nelle provincie ex pontificie e i relativi principi giurisprudenziali | 69 |
| 2.3. L'inalienabilità dei demani comunali negli Stati del nord | 72 |
| 3. La necessità della previa assegnazione a categoria | 74 |
| 4. La legislazione regionale e i suoi limiti | 75 |
| 5. Impignorabilità e inespropriabilità dei demani civici | 76 |
| 6. Il mutamento di destinazione e la sospensione temporanea degli usi civici | 78 |
| 7. L'ammissibilità della permuta di demani civici e la relativa disciplina | 79 |
| 8. La mancanza dell'autorizzazione regionale e la relativa sanzione | 79 |

	<i>pag.</i>
CAPITOLO IX	
USI CIVICI E GOVERNO DEL TERRITORIO	
di <i>Enrico Gaz</i>	
1. Il governo del territorio nel quadro vigente	81
2. La destinazione urbanistica dei suoli agricoli	84
3. I domini collettivi e la pianificazione urbanistica	85
4. Tutela ambientale del territorio e beni civici	90
5. L'espropriabilità delle realtà collettive	92
CAPITOLO X	
LA LIQUIDAZIONE DEI DIRITTI DI USO CIVICO	
di <i>Claudia Federico</i>	
1. La liquidazione: istituto e principi informativi	99
2. Il procedimento liquidatorio: accertamento degli usi civici ai fini della liquidazione	102
3. Classi di usi civici ai fini della liquidazione	105
4. Procedure liquidatorie	107
5. Il progetto di liquidazione e sue opposizioni in sede contenziosa	115
CAPITOLO XI	
LA TUTELA POSSESSORIA DI USI CIVICI	
di <i>Claudia Federico</i>	
1. Provvedimenti possessori di cui all'art. 30, l. 16 giugno 1927, n. 1766	119
2. Limiti della tutela giurisdizionale	125
3. Procedimento giurisdizionale	127
4. Impugnazione	128
CAPITOLO XII	
L'AFFRANCAZIONE DEI CANONI RELATIVI A TERRENI GRAVATI DA USI CIVICI	
di <i>Giuseppe Di Genio</i>	
1. Il canone di affranco e la vetustà degli usi civici nella disciplina statale	130
2. La disciplina regionale	133
3. La legittimazione come presupposto dell'affrancazione	137

	<i>pag.</i>
4. Le procedure di stima del capitale di affranco	140
5. Uso civico <i>versus</i> enfiteusi	142

CAPITOLO XIII

LE ENFITEUSI NEL SISTEMA DEGLI USI CIVICI

di *Federica Angeli*

1. Premessa. Il riordinamento degli usi civici: le finalità perseguite dalla l. 16 giugno 1927, n. 1766	148
2. L'enfiteusi negli usi civici: profili critici dell'indagine	150
3. Indagine sulla configurabilità di un rapporto enfiteutico nel sistema degli usi civici. La natura giuridica delle ipotesi disciplinate dalla l. 16 giugno 1927, n. 1766 e dal relativo regolamento: <i>a)</i> la liquidazione degli usi civici mediante canone	151
4. (Segue): <i>b)</i> la legittimazione di abusive occupazioni delle terre in proprietà collettiva	157
5. (Segue): <i>c)</i> l'assegnazione di fondi derivante da operazioni di quotizzazione	162
6. (Segue): le concessioni ad utenza e le altre ipotesi di enfiteusi previste nel sistema degli usi civici	166

CAPITOLO XIV

IL PRINCIPIO *UBI FEUDA IBI DEMANIA*

di *Francesco Lillo*

1. L'attualità del principio	169
2. La nozione di <i>dominium</i>	171
3. La proprietà e le proprietà: spunti storico-sociali	172
4. La riconduzione alla proprietà collettiva	173
5. All'origine degli usi civici	175
6. La rimediazione della nozione di proprietà	176
7. Il diritto collettivo originario di natura dominicale: gli elementi costitutivi di un concetto giuridico	178
8. I richiami al codice civile: aspetti di contiguità e di divisione	180
9. I diritti collettivi di godimento e di uso	181
10. Il profilo delle sanzioni amministrative	183

CAPITOLO XV

LA LEGITTIMAZIONE DELLE OCCUPAZIONI ABUSIVE
DEI TERRENI GRAVATI DA USI CIVICI

di *Claudia Federico*

- | | |
|---|-----|
| 1. La legittimazione: istituto e principi informatori | 184 |
| 2. Requisiti per la legittimazione | 186 |
| 3. Procedimento | 188 |
| 4. Canone di natura enfiteutica e sua affrancazione | 195 |

CAPITOLO XVI

LA CONCILIAZIONE NELL'AMBITO DELL'USO CIVICO

di *Paola Palmerini*

- | | |
|--|-----|
| 1. Premessa | 202 |
| 2. Le conciliazioni dopo l'istituzione delle Regioni | 204 |
| 3. Norme regionali | 205 |

CAPITOLO XVII

LA DISCIPLINA DEL MUTAMENTO DI DESTINAZIONE
DEI BENI GRAVATI DA USI CIVICI

di *Luisa Vitiello*

- | | |
|--|-----|
| 1. Il mutamento di destinazione nella disciplina statale | 208 |
| 2. Le numerose discipline regionali | 210 |

CAPITOLO XVIII

LE PROPRIETÀ COLLETTIVE

di *Cesare Trebeschi, Andrea Trebeschi*

- | | |
|---|-----|
| 1. Anomalia della proprietà collettiva nella liquidazione degli usi civici | 229 |
| 2. Natura dei beni comuni e diritto anteriore | 230 |
| 3. Inalienabilità, indivisibilità, vincolo di destinazione nel diritto anteriore, nel vigente e nel vivente. <i>Favor divisionis</i> e ragionevole indivisibilità | 231 |
| 4. Partecipazione degli interessati alla gestione e all'istituzionalizzazione | 233 |

	pag.
5. Ostinata sopravvivenza di costumi ed istituti locali. Usi civici, promiscuità, proprietà collettive	234
6. <i>Tempus regit actum</i> , evoluzione dell'ordinamento in relazione all'oggetto e ai soggetti. Oltre i rigidi confini dell'agro-silvo-pastorale. Superamento del nomadismo e proprietà degli antichi originari	239
7. Istituzioni sopravvissute e decreto Segni. Le due scuole: Bolla e Guicciardi	240
8. <i>Tertium genus</i> e il nuovo art. 118 Cost.	241
9. Dalla prima alla terza legge per la montagna	244
10. Soggetti: <i>reductio ad unitatem</i> . Nome e sostanza	246
11. <i>Adprisio per laudum</i> . Patrimonio antico e beni disponibili	248
12. Entificazione della comunione di beni e persone	249
13. Personalità giuridica e prevenzione della manomorta. L'art. 17 c.c.	251
14. Comunioni di persone e gestione comune	253
15. <i>Multa renascentur quae jam cecidere</i>	255

PARTE SECONDA
SANZIONI AMMINISTRATIVE
RELATIVE AGLI USI CIVICI

CAPITOLO I

SANZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE ALL'USO CIVICO
DI LEGNATICO

di Fiore Fontanarosa

1. Premessa metodologica	259
2. Il legnatico: nozione e sviluppi storici	260
3. L'oggetto del diritto di legnatico: i beni con destinazione boschiva	261
4. Le modalità di esercizio del diritto di legnatico: funzione, contenuto e limiti	261
5. Le sanzioni amministrative in materia di uso civico di legnatico	264
6. Le sanzioni accessorie: la recidiva e la confisca del legname	267
7. (Segue): il risarcimento del danno	269
8. Le procedure per l'irrogazione delle sanzioni amministrative. Pagamento, conciliazione e ricorso	269
9. Formulario	272

CAPITOLO II

SANZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE ALL'USO CIVICO
DEI PASCOLI

di *Fiore Fontanarosa*

Sezione I

SANZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE ALLA CONCESSIONE DI ALPEGGI

- | | |
|--|-----|
| 1. L'alpeggio: nozione, funzione e contenuto della concessione | 274 |
| 2. Gli obblighi del concessionario | 275 |
| 3. Le sanzioni amministrative in tema di alpeggio | 276 |
| 4. Formulario | 278 |

Sezione II

SANZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE ALL'AUTORIZZAZIONE DI TERRENI
A COLTURA

- | | |
|--|-----|
| 1. L'assegnazione a categoria dei terreni utilizzabili per coltura agraria: requisiti,
limiti e divieti | 279 |
| 2. Le sanzioni amministrative previste per i concessionari | 281 |
| 3. Formulario | 282 |

CAPITOLO III

SANZIONI AMMINISTRATIVE INERENTI LA RACCOLTA
E LA COMMERCIALIZZAZIONE DEI FUNGHI EPIGEI SPONTANEI

di *Roberto Renzi*

- | | |
|---|-----|
| 1. Nozioni generali sulla raccolta e la commercializzazione dei funghi epigei
spontanei: uso di fungatico | 284 |
| 2. La raccolta e la commercializzazione dei funghi epigei spontanei nella legisla-
zione nazionale, regionale e nei regolamenti locali: attività consentite e potere
sanzionatorio degli enti gestori dei beni civici | 285 |
| 3. Vigilanza e sanzioni | 288 |
| 4. Formulario | 290 |

CAPITOLO IV

SANZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE ALLA RACCOLTA
DI ERBA E STRAME

di *Roberto Renzi*

- | | |
|---|-----|
| 1. Nozioni generali sulla raccolta di erba e strame: uso civico di erbatico e stra-
matico | 292 |
|---|-----|

Indice

	<i>pag.</i>
2. La regolamentazione della raccolta di erba secca e stame: attività consentite e potere sanzionatorio degli enti gestori dei beni civici	293 296
3. Vigilanza e sanzioni	297
4. Formulario	

CAPITOLO V

SANZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE ALLA RACCOLTA
DI PRODOTTI SECONDARI, SUFFRUTICI DEL BOSCO, PIANTE
OFFICINALI, ERBE AROMATICHE E FLORA SPONTANEA
di *Fiore Fontanarosa*

1. La raccolta dei prodotti secondari del bosco: funzione e disciplina del diritto	299
2. I limiti alla raccolta dei prodotti naturali del bosco	300
3. Le sanzioni amministrative relative alla raccolta dei prodotti secondari del bosco	303 305
4. Formulario	

CAPITOLO VI

SANZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE AL DIRITTO
DI ESCAVAZIONE DI SABBIA E SASSI
di *Paola Palmerini*

1. Introduzione	307
2. Le sanzioni	310
3. La sorveglianza	312
4. Formulario	313

CAPITOLO VII

SANZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE AL TRANSITO
SULLE STRADE FORESTALI
di *Fiore Fontanarosa*

1. Il transito sulle strade forestali: definizione e disciplina	315
2. Le sanzioni amministrative in materia di transito su strade forestali	316
3. Formulario	318

	<i>pag.</i>
CAPITOLO VIII	
SANZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE ALLE CONCESSIONI AMMINISTRATIVE DI PARTI BOSCHIVE NEI BOSCHI CEDUI COMUNALI di <i>Fiore Fontanarosa</i>	
1. La concessione amministrativa delle parti boschive: nozione e funzione	320
2. Obblighi e relative sanzioni a carico dei concessionari	321
3. Formulario	323
CAPITOLO IX	
SANZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE ALLA CONCESSIONE DI USO DI ACQUE CHE FANNO PARTE DEL PATRIMONIO PUBBLICO di <i>Fiore Fontanarosa</i>	
1. La concessione delle acque che si trovano nei terreni comunali	325
2. Le sanzioni amministrative derivanti dalla concessione delle acque	326
3. Formulario	328
CAPITOLO X	
SANZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE AL PASCOLO BRADO DEI SUINI E AL GHIANDATICO di <i>Maria Athena Lorizio</i>	
1. Il potere sanzionatorio degli enti gestori	330
2. Sanzioni amministrative relative ad attività particolari previste dai regolamenti comunali e locali per l'esercizio degli usi civici	331
2.1. Pascolo brado dei suini	331
2.2. Il diritto civico di ghiandatico	332
3. Formulario	333
CAPITOLO XI	
SANZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE AL PRELIEVO DI GHIAIA E PIETRE NATURALI di <i>Maria Athena Lorizio</i>	
1. Premessa circa il potere sanzionatorio degli enti gestori in tema di utilizzi par- ticolari	335

	<i>pag.</i>
2. Prelievo di ghiaia e pietre naturali	335
3. Formulario	337
CAPITOLO XII.	
SANZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE ALLA CONCESSIONE DI AREE PER ATTIVITÀ ECONOMICHE INERENTI LA VOCAZIONE DEL TERRITORIO (ALVEARI, MINICASEIFICI, ECC.)	
di <i>Maria Athena Lorizio</i>	
1. Potere sanzionatorio degli enti gestori	339
2. Concessioni di aree per attività economiche inerenti la vocazione del territorio	339
2.1. Alveari	340
2.2. Minicaseifici	340
3. Formulario	341
CAPITOLO XIII	
SANZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE A FORME DI UTILIZZAZIONE NON TRADIZIONALI DI USO CIVICO: GESTIONE DI ZONE ATTREZZATE PER GLI ESCURSIONISTI E PER IL TURISMO, DI AREE ARCHEOLOGICHE E MONUMENTALI E PUNTI DI RISTORO	
di <i>Emilia Pulcini, Paola Palmerini</i>	
1. Il potere sanzionatorio degli enti gestori	342
2. Forme tradizionali dell'uso civico (cenni) e forme non tradizionali: profili di gestione	343
3. Gli usi diversi negli antichi Laudi e nella legge regionale Veneto sulle Regole del Comelico	346
4. Le diverse forme di gestione compatibili	347
4.1. Zone attrezzate per la sosta di escursionisti, galoppatoi e punti di sosta per il turismo equestre	347
4.2. Aree attrezzate per la fruizione delle zone archeologiche e monumenti naturali ovvero per l'allevamento di selvaggina	348
4.3. Posti di ristoro e strutture ricettive	348
5. Il potere sanzionatorio	349
6. Terreni destinati ad interventi turistici e sportivi	349
7. Formulario	353

	<i>pag.</i>	
CAPITOLO XIV		
SANZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE A TERRENI DESTINATI A COLTURE AGRARIE, ATTIVITÀ ZOOTECNICA E VIVAISTICA		
di <i>Eugenio Caliceti</i>		
1. La destinazione agricola delle terre civiche: premessa storica	355	C
2. La messa a coltura, l'esercizio di attività zootecnica e vivaistica: nozioni	357	U
3. La messa a coltura delle terre civiche, lo svolgimento di attività zootecnica e vivaistica, tra l'esercizio spontaneo dei diritti di uso civico e la concessione di diritti speciali sulle terre civiche	359	di
3.1. La regolamentazione del diritto di semina	360	1.
3.2. La concessione esclusiva delle terre civiche per la messa a coltura, la de- stinazione a attività zootecnica e vivaistica	364	2.
4. Le sanzioni amministrative	365	3.
		4.
		5.
		6.
CAPITOLO XV		
SANZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE ALLA COSTRUZIONE DI FABBRICATI SU USI CIVICI		
di <i>Enrico Gaz</i>		
1. Il quadro generale di riferimento	367	Bi
2. Il divieto di edificare su beni civici	368	Im
3. La repressione dell'attività edilizia: tipologia dei provvedimenti e dei proce- dimenti sanzionatori	370	Or
4. La sanabilità delle opere fabbricate: il condono edilizio	372	

PARTE TERZA
OCCUPAZIONE ED USURPAZIONE
DI TERRENI VINCOLATI

CAPITOLO I
OCCUPAZIONI INDEBITE
di *Letizia Salvadori*

1. Il concetto di occupazioni indebite di terreni gravati da uso civico	377
2. La procedura di verifica	378

Indice

	<i>pag.</i>
3. La legittimazione	379
4. La procedura di reintegrazione (o reintegra)	383
5. La normativa regionale	388

CAPITOLO II

USURPAZIONI DELLE TERRE CIVICHE

di *Eugenio Caliceti*

1. L'usurpazione delle terre civiche: nozione e ambito di indagine	391
2. L'usurpazione delle terre civiche: profili storici	396
3. L'usurpazione delle terre civiche e gli atti di disposizione degli enti gestori alla luce della l. 16 giugno 1927, n. 1766 delle leggi regionali	401
4. L'usurpazione delle terre civiche e i profili di incostituzionalità della l. 16 giugno 1927, n. 1766 e delle leggi regionali	413
5. L'usurpazione delle terre civiche e l'illegittimità di provvedimenti amministrativi di natura conformativa	419
6. Conclusioni	421

Bibliografia

425

Indice analitico

443

On line: formulario scaricabile da <http://www.giappichelli.it/sa3.html>

PRESENTAZIONE

Il presente tomo ha l'obiettivo di inquadrare l'istituto delle sanzioni amministrative in materia di usi civici sia dal punto di vista sostanziale, così come avviene nella prima parte dell'opera, che da quello strettamente sanzionatorio, che viene sviluppato ampiamente nelle ultime due parti. Tale esigenza è apparsa ancora più urgente in conseguenza delle verifiche e delle attività di riordino demaniale effettuate dalle Regioni, che hanno condotto il cittadino stesso e gli enti pubblici tutti a ritenere imprescindibile, nell'ottica di tale operazione, una maggiore consapevolezza del territorio di propria competenza e della sua storia.

Si parte dunque dall'analisi degli usi civici nella loro natura giuridica e nell'ottica della contrapposizione tra demani pubblici e demani civici, soffermandosi sulla disciplina pubblicistica delle terre di uso civico, nonché sul regime di diritto amministrativo dei beni di uso civico, anche alla luce della Riforma del 2001 del Titolo V della Costituzione, che ha sostituito il termine "urbanistica" con quello di "governo del territorio", facendone derivare una concezione dell'uso civico in una prospettiva urbanistica.

Data questa prima parte dedicata fundamentalmente ai principi generali ed alle premesse storiche, giuridiche, culturali, economiche ed amministrative dell'istituto, uno spazio doveroso è stato riservato ad alcuni aspetti della disciplina normativa in materia, dettata dalla l. 1766/27, con particolare riferimento alla liquidazione e al relativo procedimento liquidatorio, alla tutela possessoria, all'affrancazione dei canoni relativi a terreni gravati da uso civico, all'enfiteusi, alla portata del principio "ubi feuda ibi demania".

Rilevante, anche perché mai presa in considerazione dagli studiosi che sino ad oggi si sono occupati della materia degli usi civici, è la parte seconda pertinente l'aspetto sanzionatorio, centrata sulla disamina dettagliata della normativa regionale, in particolare: le sanzioni amministrative relative all'uso civico di legnatico e dei pascoli, alla concessione di alpeggi, all'autorizzazione di terreni a coltura, alla raccolta ed alla commercializzazione dei funghi epigei spontanei, alla raccolta di erba e stame, di prodotti secondari, suffrutici del bosco, piante officinali erbe aromatiche e flora spontanea, sanzioni relative al diritto di escavazione di sabbia e sassi, al transito sulle strade forestali, alla concessione di parti boschive nei boschi cedui comunali, alla concessione di uso di acque che fanno parte del patrimonio, siano esse destinate a scopi agricoli, industriali o altro e che si trovino nei terreni comunali senza che facciano parte dell'acquedotto comunale, al pascolo brado dei suini ed al ghiandatico, al prelievo di ghiaia e pietre naturali, ancora le sanzioni amministrative relative alla concessione di aree per attività economiche inerenti la vocazione del territorio,

alle forme di utilizzazione non tradizionali di uso civico, alla gestione di zone attrezzate per la sosta di escursionisti, di galoppatoi e punti di sosta per il turismo equestre, di aree attrezzate per la fruizione delle zone archeologiche e monumenti naturali, alla concessione di aree per allevamento di selvaggina, alla gestione di posti di ristoro e strutture ricettive, quelle relative a terreni destinati a colture agrarie, attività zootecnica e vivaistica.

La seconda parte si conclude con un contributo dedicato ad un'ipotesi sanzionatoria specifica, ovvero quella relativa alla costruzione di fabbricati su terreni di uso civico, di grande interesse ed attualità.

Infine, la terza parte dell'opera, sviluppa i temi delle occupazioni indebite e delle usurpazioni delle terre civiche, dando così uno spunto per una costruttiva riflessione finale.

Un plauso doveroso va agli Autori che, per quanto esperti della materia, hanno dedicato all'Opera una approfondita e cavillosa attività di ricerca, assicurandone l'altissimo livello coronato dall'apposizione, in calce ad ogni argomento trattato, degli indispensabili formulari.

Alessandra Cagnazzo
Stefano Toschei

Roma/Lecce, 20 maggio 2013